



OBČINSKI SVET OBČINE HRASTNIK

Številka:007-5/2017

Datum: 6. 11. 2017

- Zadeva:** **ODLOK O POSTOPKU SOFINANCIRANJA LETNEGA PROGRAMA ŠPORTA V OBČINI HRASTNIK – prva obravnava**
- Namen:** Obravnava in sprejem
- Pravna podlaga:** 16. in 98. člen Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17; ZŠpo-1), Resolucija o Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2013 (Uradni list RS, št. 26/14; NPŠ), Izvedbeni načrt Resolucije nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2023 (sklep vlade št. 00727-12/2014/7; IN NPŠ) in Statut Občine Hrastnik (UVZ 17/10 in 19/10 – popr).
- Predlagatelj:** Župan
- Poročevalec:** Ljubomir ZALEZINA; Oddelek za družbene dejavnosti in gospodarstvo
- Predlog sklepa:** Občinski svet Občine Hrastnik sprejme Odlok o postopku sofinanciranja letnega programa športa v občini Hrastnik – v prvi obravnavi.



Na podlagi 16. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17), Resolucije o nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-23, (Uradni list RS, št. 26/14), Izvedbenega načrta Resolucije o Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2023 (Sklep vlade št. 00727-13/2014/7 z dne 26. 08. 2014) in 17. člena Statuta Občine Hrastnik Uradni vestnik Zasavja št. 17/10 in 19/10 – popr.) je Občinski svet Občine Hrastnik na seji dne, _____ sprejel

S K L E P

1.

Sprejme se Odlok o postopku sofinanciranja letnega programa športa v Občini Hrastnik v prvi obravnavi.

2.

Sklep velja takoj.

Številka:007-5/2017

Datum: _____ 2017

Miran JERIČ
ŽUPAN
OBČINE HRASTNIK

Na podlagi 16. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17), Resolucije o nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-23, (Uradni list RS, št. 26/14), Izvedbenega načrta Resolucije o Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2023 (Sklep vlade št. 00727-13/2014/7 z dne 26. 08. 2014) in 17. člena Statuta Občine Hrastnik Uradni vestnik Zasavja št. 17/10 in 19/10 – popr.) je Občinski svet Občine Hrastnik na seji dne, _____ sprejel

ODLOK

O POSTOPKU SOFINANCIRANJA LETNEGA PROGRAMA ŠPORTA V OBČINI HRASTNIK

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina Odloka)

- (1) Odlok o postopku sofinanciranja letnega programa športa v Občini Hrastnik (v nadaljevanju: Odlok) določa javni interes v športu, mehanizme za njegovo uresničevanje ter organe, ki so zanj pristojni na področju športa v Občini Hrastnik (v nadaljevanju: občina) v okviru letnega programa športa (v nadaljevanju: LPŠ).

2. člen

(opredelitev javnega interesa v športu)

- (1) Javni interes obsega naloge nacionalnega in lokalnega pomena, ki so določene v Nacionalnem programu športa v RS (v nadaljevanju: NPŠ) in so namenjene zagotavljanju optimalnih pogojev za kakovostno ukvarjanje s športom in gibalnimi dejavnostmi za ohranjanje zdravja. Javni interes v občini obsega dejavnosti na vseh področjih športa v skladu s prednostnimi nalogami, ki so opredeljene v NPŠ in se uresničuje tako, da se:
- v proračunu občine zagotavlja finančna sredstva za sofinanciranje LPŠ,
 - načrtuje, gradi in vzdržuje lokalno pomembne športne objekte in površine za šport v naravi,
 - spodbuja in zagotavlja pogoje za opravljanje in razvoj vseh področjih športa.

3. člen

(izvajalci LPŠ)

- (1) Izvajalci LPŠ po tem pravilniku so:

- športna društva in športne zveze, ki so registrirani v Republiki Sloveniji,
- zavodi za šport,
- zavodi s področja vzgoje in izobraževanja, ki izvajajo športne programe določene z LPŠ,
- pravne osebe, ki so registrirane za opravljanje dejavnosti v športu v RS,
- samostojni podjetniki posamezniki, ki so registrirani za opravljanje dejavnosti v športu v RS,
- ustanove, ki so ustanovljene za splošno koristen namen na področju športa,
- zasebni športni delavci.

4. člen

(pravica do sofinanciranja)

- (1) Izvajalci iz prejšnjega člena imajo pravico do sofinanciranja na področjih športa, če izpolnjujejo pogoje:

- imajo sedež v občini,
- so na dan objave javnega razpisa za sofinanciranje LPŠ (v nadaljevanju: JR) najmanj dve (2) leti registrirani v skladu z veljavnimi predpisi, njihova glavna dejavnost pa je izvajanje športnih programov,
- izvajajo športne programe in/ali področja skladno z Odlokom in LPŠ, se pravočasno prijavijo na JR ter izpolnjujejo vse razpisne pogoje,
- imajo za prijavljene športne programe in/ali področja:
 - zagotovljene materialne in prostorske pogoje ter ustrezno izobražen in/ali usposobljen strokovni kader za opravljanje dela v športu,
 - izdelano finančno konstrukcijo, iz katere so razvidni viri prihodkov in stroškov izvedbe programov,
 - urejeno evidenco članstva (športna društva, zveze) ter evidenco o udeležencih programov (vsi).

- (2) Športna društva in njihove zveze imajo pod enakimi pogoji prednost pri izvajanju LPŠ.

II. VSEBINSKE DOLOČBE

5. člen
(opredelitev področij športa)

(1) Za uresničevanja javnega interesa v športu se, v skladu s proračunskimi zmožnostmi in ob upoštevanju načela enake dostopnosti javnih sredstev za vse izvajalce, iz proračuna občine lahko sofinancirajo naslednja področja športa:

1. ŠPORTNI PROGRAMI:

- 1.1. Prostočasna športna vzgoja otrok in mladine
- 1.2. Športna vzgoja otrok in mladine s posebnimi potrebami
- 1.3. Obštudijske športne dejavnosti
- 1.4. Športna vzgoja otrok in mladine usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport
- 1.5. Kakovostni šport
- 1.6. Vrhunski šport
- 1.7. Šport invalidov
- 1.8. Športna rekreacija
- 1.9. Šport starejših

2. ŠPORTNI OBJEKTI IN POVRŠINE ZA ŠPORT V NARAVI

- 2.1. Načrtovanje, izgradnja in posodabljanje športnih objektov in površin za šport v naravi
- 2.2. Upravljanje in vzdrževanje obstoječih športnih objektov in površin za šport v naravi

3. RAZVOJNE DEJAVNOSTI V ŠPORTU

- 3.1. Usposabljanje in izpopolnjevanje strokovnih kadrov v športu
- 3.2. Statusne pravice športnikov, trenerjev in strokovna podpora programov
- 3.3. Založništvo v športu
- 3.4. Znanstveno raziskovalna dejavnost v športu
- 3.5. Informacijsko komunikacijska tehnologija na področju športa

4. ORGANIZIRANOST V ŠPORTU

- 4.1. Delovanje športnih društev in zvez
- 4.2. Delovanje javnih zavodov za šport

5. ŠPORTNE PRIREDITVE IN PROMOCIJA ŠPORTA

- 5.1. Velike mednarodne športne prireditve
- 5.2. Druge športne prireditve
- 5.3. Občinske športno-promocijske prireditve za podelitve priznanj v športu
- 5.4. Športna dediščina in muzejska dejavnost v športu

6. DRUŽBENA IN OKOLJSKA ODGOVORNOST V ŠPORTU

6. člen
(letni program športa: LPŠ)

(1) LPŠ je dokument, ki opredeli športne programe in področja, ki so v koledarskem letu, za katerega se LPŠ sprejema, prepoznani kot javni interes občine.

(2) Glede na razvojne načrte, prioritete v športu, razpoložljiva proračunska sredstva, kadrovske in prostorske razmere v lokalnem športu se v LPŠ določi:

- športne programe in področja, ki se v letu, za katerega se sprejema LPŠ, sofinancirajo iz občinskega proračuna,
- višino proračunskih sredstev za sofinanciranje športnih programov in področij,
- obseg in vrsto sofinanciranih športnih programov in področij,
- pogoje in merila za sofinanciranje športnih programov in področij v okviru LPŠ.

(3) LPŠ na predlog Odbora za šport in po predhodnem mnenju Športne zveze Hrastnik sprejme Občinski svet. Občinski svet lahko LPŠ sprejme tudi brez predhodnega mnenja OŠZ, če ga le ta ne poda v roku enega meseca.

7. člen
(odbor za šport)

(1) Za zagotovitev avtentičnih interesov civilne športne družbe v občini župan s sklepom ustanovi Odbor za šport (v nadaljevanju: odbor), ki je sestavljen iz petih (5) članov iz vrst športnikov in/ali športnih delavcev, ki delujejo v športnih društvih s sedežem v občini.

(2) Naloge odbora so:

- v sodelovanju z občinsko upravo pripravi vsebinsko utemeljen predlog LPŠ,
 - nadzira proces spremljanja izvajanja LPŠ in pripravi predlog preračunskih sredstev za šport, če v postopku nadzora ugotovi, da sredstva za določena področja športa ne bodo v celoti porabljena.
 - pripravi predloge, mnenja in pobude za spremembo oziroma dopolnitev Odloka in LPŠ,
 - pripravi dodatne pogoje in merila za vrednotenje LPŠ, ki se po potrebi vključijo v razpisno dokumentacijo,
 - svetuje županu v za upravljanje športa pomembnih zadevah in predlaga kvalitetne rešitve glede z razvoja športa.
- (3) Odbor se sestaja na rednih in izrednih sejah. Seje lahko potekajo tudi dopisno. Odbor o svojem delu vodi zapisnike. Za sklepčnost je potrebna večina članov.
- (4) Mandat odbora je vezan na mandat župana.
- (5) Strokovno-administrativna dela za Odbor opravi za šport pristojen delavec občinske uprave ali druga pooblaščen in strokovno usposobljena organizacija.

8. člen (komisija za izvedbo JR)

- (1) Župan s sklepom ustanovi Komisijo izvedbo JR (v nadaljevanju: komisija), ki je sestavljena iz treh (3) članov.
- (2) Komisija se sestaja na rednih in izrednih sejah. Seje lahko potekajo tudi dopisno. Komisija o poteku sej in o svojem delu vodi zapisnik. Za sklepčnost in sprejemanje odločitev je potrebna večina članov.
- (3) Naloge komisije so:
- pregled in ocena vsebine razpisne dokumentacije,
 - odpiranje in ugotavljanje pravočasnosti ter popolnosti prejetih vlog,
 - ocena vlog na podlagi pogojev in meril navedenih v LPŠ, JR oziroma razpisni dokumentaciji,
 - potrditev predloga izbire in sofinanciranja LPŠ po športnih programih/področjih in izvajalcih,
 - vodenje zapisnikov o svojem delu.
- (4) Strokovno-administrativna dela za komisijo opravi za šport pristojen delavec občinske uprave ali druga pooblaščen in strokovno usposobljena organizacija.

9. člen (javni razpis: JR in razpisna dokumentacija)

- (1) V skladu z veljavno zakonodajo, Odlokom in sprejetim LPŠ občina izvede JR.
- (2) Objava JR mora vsebovati:
- ime in naslov naročnika,
 - pravno podlago za izvedbo JR,
 - predmet JR,
 - navedbo pogojev za kandidiranje na JR (upravičeni izvajalci LPŠ),
 - navedbo pogojev in meril za vrednotenje športnih programov/področij,
 - višino sredstev, ki so na razpolago za predmet JR,
 - obdobje, v katerem morajo biti porabljena dodeljena sredstva,
 - rok, do katerega morajo biti predložene vloge in način oddaje vlog,
 - datum in način odpiranja vlog,
 - rok, v katerem bodo vlagatelji obveščeni o izidu JR,
 - navedbo oseb, pooblaščenih za dajanje informacij o JR,
 - informacijo o razpisni dokumentaciji.
- (3) Razpisna dokumentacija mora vsebovati:
- razpisne obrazce,
 - navodila izvajalcem za pripravo in oddajo vloge,
 - informacijo o dostopu do Odloka in LPŠ,
 - vzorec pogodbe o sofinanciranju programov.

10. člen (postopek izvedbe JR)

- (1) Občina besedilo JR in razpisno dokumentacijo objavi v Uradnem vestniku Zasavja in na svoji spletni strani. Rok za prijavo na JR ne sme biti krajši od štirinajst (14) dni od objave JR.

- (2) Vloga mora biti oddana v zaprti ovojnici z oznako »ne odpiraj – vloga« in navedbo JR, na katerega se nanaša. Vloga je lahko elektronska, če je tako določeno v JR. Način elektronske oddaje vloge se določi v razpisni dokumentaciji.
- (3) Odpiranje prejetih vlog opravi komisija v roku in na način, kot je predviden v JR. Odpirajo se samo v roku prispеле vloge v pravilno izpolnjenem in označenem ovitku ter v vrstnem redu, po katerem so bile prejete. Odpiranje vlog ni javno.
- (4) Komisija na odpiranju ugotovi formalno popolnost vsake vloge glede na to, ali je bila oddana pravočasno in s strani upravičenega vlagatelja ter ali so bili predloženi vsi zahtevani dokumenti.
- (5) O odpiranju vlog se vodi zapisnik, ki vsebuje:
 - kraj in čas odpiranja prispelih vlog,
 - imena navzočih članov komisije,
 - naziv vlagateljev navedenih po vrstnem redu odpiranja,
 - ugotovitve o popolnosti oziroma nepopolnosti posamezne vloge ter navedbo manjkajoče dokumentacije.Zapisnik podpišejo predsednik in prisotni člani komisije.

11. člen
(poziv za dopolnitev vloge)

- (1) Na podlagi zapisnika o odpiranju vlog komisija v roku osmih (8) dni pisno pozove tiste vlagatelje, katerih vloge niso bile popolne, da jih dopolnijo. Rok za dopolnitev vlog je osem (8) dni od prejema poziva.
- (2) Nepopolne vloge, ki jih vlagatelji iz prejšnjega odstavka v roku ne dopolnijo, se s sklepom zavržejo. Pritožba zoper sklep ni možna.

12. člen
(sklep/odločba o izbiri)

- (1) Na osnovi odločitve komisije sklep/odločba o izbiri izda pristojni organ občinske uprave. Sklep/odločba o izbiri je podlaga za sklenitev pogodbe o sofinanciranju izvajanja LPŠ.

13. člen
(pritožbeni postopek/ugovor)

- (1) Zoper sklep/odločbo o izbranih, zavrženih in zavrnjenih vlogah vlagatelji lahko podajo pritožbo/ugovor v roku osmih (8) dni po prejemu sklepa/odločbe. Predmet pritožbe/ugovora ne morejo biti pogoji in merila za vrednotenje LPŠ.
- (2) O pritožbi/ugovoru odloči župan v roku trideset (30) dni od prejema. Odločitev župana je dokončna. O odločitvi župan obvesti tudi komisijo.
- (3) Zoper odločitev župana je dopusten upravni spor na Upravnem sodišču Republike Slovenije, ki se vloži v roku trideset (30) dni od vročitve odločbe.
- (4) Vložen upravni spor ne zadrži sklepanja pogodb z izbranimi izvajalci LPŠ.

14. člen
(objava rezultatov JR)

- (1) Rezultati JR se po zaključku postopka JR objavijo v občinskem glasilu in/ali na spletni strani občine.

15. člen
(pogodba z izbranimi izvajalci LPŠ)

- (1) Z izbranimi izvajalci LPŠ župan sklene pogodbe o sofinanciranju izvajanja LPŠ. V pogodbi se opredeli:
 - naziv in naslov naročnika ter izvajalca dejavnosti,
 - vsebino in obseg dejavnosti,
 - čas realizacije dejavnosti,
 - višino dodeljenih sredstev,
 - terminski plan porabe sredstev,
 - način nadzora nad izvedbo športnih programov/področij, namensko porabo sredstev in predvidene sankcije v primeru neizvajanja,
 - način nakazovanja sredstev izvajalcu,
 - način in vzrok spremembe višine pogodbenih sredstev,
 - način, vsebino in rok za poročanje o realizaciji LPŠ po pogodbi,

- določilo, da izvajalec, ki nenamensko koristi pogodbeno sredstva ali drugače krši pogodbo, ne more kandidirati za sredstva na naslednjem JR,
 - druge medsebojne pravice in obveznosti.
- (2) Če se izbrani izvajalec v roku osem (8) dni ne odzove na poziv k podpisu pogodbe, se šteje, da je odstopil od vloge za sofinanciranje.

16. člen

(spremljanje izvajanja LPŠ)

- (1) Izvajalci LPŠ so dolžni izvajati priznane športne programe/področja najmanj v obsegu, ki je opredeljen v pogodbi, sredstva pa nameniti za izbrani športni program/področje v skladu z JR.
- (2) Nadzor nad izvajanjem pogodb in porabo proračunskih sredstev izvajata občinska uprava in Odbor.

17. člen

(uporaba javnih športnih objektov in površin za šport v naravi)

- (1) Prednost pri uporabi javnih športnih objektov in površin pred drugimi uporabniki imajo pod enakimi pogoji:
- zavodi, ki izvajajo obvezni in razširjeni program v okviru vzgojno izobraževalnega procesa,
 - športna društva, ki izvajajo LPŠ,
 - športna društva s statusom društva v javnem interesu, ki ne izvajajo LPŠ.

III. PREHODNI DOLOČBI

18. člen

(prenehanje veljavnosti prejšnjega Pravilnika)

- (1) Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik za vrednotenje športnih programov v občini Hrastnik (UVZ št. 21/02 in 23/03).

19. člen

(veljavnost Odloka)

- (1) Ta Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Zasavja.

Številka: 007- 5/2017

Datum:

Župan
Miran JERIČ

Obrazložitev:

1/ PRAVNE PODLAGE

Državni zbor RS je aprila 2014 sprejel Resolucijo o Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2023, temu pa je po sklepu vlade RS sledil še Izvedbeni načrt Resolucije o Nacionalnem programu športa v RS. V obeh dokumentih so na novo začrtane usmeritve razvoja športa v Sloveniji v obdobju 2014-2023! 30. maja 2017 je državni zbor RS sprejel tudi nov Zakon o športu, ki v svojem 16. členu (3. odstavek) zavezuje lokalne skupnosti, da z občinskim odlokom podrobneje opredelijo postopek priprave, sprejemanja in spremljanja izvajanja letnega programa športa v občini. V 98. členu pa zakon nalaga lokalnim skupnostim, da občinske predpise s področja športa z določbami ZŠpo-1 uskladijo najkasneje eno leto od njegove uveljavitve!

2/ RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Veljavni Pravilnik za vrednotenje športnih programov v občini Hrastnik iz leta 2002 (UVZ št. 21/02 in 23/03) več ne zadošča usmeritvam, kot sta jih v letu 2014 začrtala NPŠ in IN NPŠ ter letos uzakonil ZŠpo-1. Temeljni namen sprejema Odloka o postopku sofinanciranja LPŠ v občini Hrastnik je (v nadaljevanju: Odlok) je uskladitev z zakonskimi določbami in operativnimi cilji, kot jih narekujejo omenjeni dokumenti na nivoju države. Predlog Odloka je pripravljen na osnovi zakonskih določil in dobre prakse, ki se je izoblikovala v dolgih letih delovanja civilne športne družbe, hkrati pa upošteva priporočila osrednje slovenske civilnodružbene športne organizacije; Olimpijskega komiteja Slovenije – Združenja športnih zvez (OKS-ZŠZ).

Predlog dokumenta je bil v svoji osnovi zasnovan širše (skupaj s pogoji in merili za vrednotenje športnih programov in področij), kot takšen pa na skupnem posvetu Občine in Športne zveze Hrastnik (ŠZH) predstavljen zakonitim zastopnikom športnih organizacij v občini na javni obravnavi (19.06.2017). Na vsebino predstavljenega gradiva sta v obdobju trajanja javne razprave (15. 08.2017) prispeli dve pobudi, ki sta bili z vsebinskega vidika v celoti upoštevani, zato strokovne službe menijo, da je besedilo Odloka usklajeno z lokalno civilno športno družbo v občini (Športna zveza Hrastnik).

Odlok prvenstveno določa postopek, po katerem se bo v občini sofinanciral javni interes na področju športa. Tako najprej opredeli vse potencialne subjekte v občini, ki imajo s svojimi športnimi programi/področji možnost sodelovati v postopku za pridobitev javnih sredstev za sofinanciranje letnega programa športa (izvajalci LPŠ), hkrati pa še določi dodatne pogoje, ki jih morajo ti potencialni izvajalci izpolnjevati (pravica do sofinanciranja). Skladno z NPŠ in ZŠpo-1 so navedeni vsi športni programi in področja, ki jih Občina lahko sofinancira (področja športa). Športni programi so najbolj prepoznaven del športa in kot taki tudi najbolj izpostavljeni, poleg tega pa se lahko sofinancirajo tudi športni objekti (upravljanje in vzdrževanje), razvojne dejavnosti (usposabljanje in izpopolnjevanje strokovnih kadrov), organiziranost v športu (delovanje športnih društev in zvez) ter športne prireditve (sofinanciranje lokalno pomembnih športnih prireditev).

Temeljno vprašanje občine je, katere športne programe/področja in v kolikšni meri vsako leto sofinancirati iz proračunskih sredstev, kar se določi v letnem programu športa (LPŠ), ki predstavlja najpomembnejši letni dokument Občine na področju športa. Višina in obseg sofinanciranja sta odvisna od razvojnih načrtov, prioritet v športu, kadrovskih in prostorskih danosti ter razpoložljivih proračunskih sredstev. LPŠ dejansko predstavlja operacionalizacijo določb Odloka!

Dosedanji tradicionalno dober odnos med Občino in ŠZH se v Odloku odraža z namero po ustanovitvi posebnega organa, ki bo odgovoren za pripravo in spremljanje LPŠ. V njem bodo pomembno vlogo odigrali prav izbrani predstavniki športnih organizacij s sedežem v občini (odbor za šport).

Odlok v polni meri sledi določbam ZŠpo-1, saj je za ključni postopek sofinanciranja LPŠ določen javni razpis, ki ga (prav tako po ZŠpo-1) vodi posebna Komisija za izvedbo JR! Postopek izvedbe JR, v njem so do potankosti opisani vsi koraki od objave JR do končnega podpisa pogodb z izbranimi izvajalci, spominja na splošni upravni postopek (po ZUP-u).

3/ CILJI IN NAMEN

S sprejetjem Odloka o postopku sofinanciranja letnega programa športna v občini Hrastnik želi predlagatelj urediti razmere na področju sofinanciranja javnega interesa v športu v občini: uskladitev z zakonskimi določili in določitev pogojev za sistematično vrednotenje športnih programov in področij ter spremljanje izvajanja LPŠ!

4/ OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Višina sofinanciranja letnega programa športa v občini je odvisna od višine sprejetega proračuna lokalne skupnosti. Ker je Občina že doslej v občinskem proračunu namenjala sredstva za sofinanciranje športnih programov in področij, sprejem Odloka o postopku sofinanciranja letnega programa športa v občini Hrastnik v ničemer ne spreminja dosedanjega načina sofinanciranja športa in nima dodatnih finančnih posledic.

5/ PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Hrastnik sprejme Odlok o postopku sofinanciranja letnega programa športa v občini Hrastnik v prvi obravnavi.

Oddelek za družbene dejavnosti in gospodarstvo

Hrastnik, november 2017