

Občina Hrastnik
Pot Vitka Pavliča 5
1430 HRASTNIK



Občinska uprava

Telefon: 03 5654-350
Fax: 03 56-54-369

www.hrastnik.si
email: obcina.hrastnik@hrastnik.si

Številka: 007 -12/2015
Hrastnik, 28.10.2015

—

Priloga št.:

OBČINSKI SVET
OBČINE HRASTNIK

Zadeva: Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencije Zasavje – druga obravnava

Namen: Druga obravnava in sprejem odloka

Pravna podlaga:

- Zakon o zavodih (Ur. list RS, št. 69/2012)
- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Ur. list RS, št. 20/11, 57/12)
- Pravilnik o regionalnih razvojnih agencijah (Ur. list RS, št. 3/2013)
- Statut občine Hrastnik (UVZ, št. 17/2010 - čistopis in 19/2010-popr.)

Poročevalec: Janez Kraner, direktor občinske uprave Občine Hrastnik

Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Hrastnik sprejme predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje.

OBRAZLOŽITEV:

1. PRAVNE PODLAGE

Podlaga za sprejem Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje je v **Zakonu o zavodih** (Ur. listu RS št. 12/91, Ur. list RS/I, št. 17/91-ZUDE, Ur. list RS št. 55/92-ZVDK, 13/93-ZP-1, 8/96, 31/00-ZP-1, 36/00-ZPDZC, 127/06-ZJZP; nadaljevanju: Zakon) in **Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja** (Ur. list RS, št. 20/11, 57/12 – ZSRR-2).

Družba RCR d.o.o. opravlja splošne razvojne naloge na regionalni ravni v javnem interesu v programskem obdobju 2014 – 2020, za kar ga je pooblastil Svet zasavske regije, na svoji seji dne 30.5.2014 (v skladu z 20. členom ZSRR-2).

Družba RCR d.o.o. je pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo vpisana v evidenco regionalnih razvojnih agencij, na podlagi odločbe o vpisu v evidenco regionalnih razvojnih agencij, št. 3030-11/2013/108, z dne 18.7.2014, vendar ne izpolnjuje vseh pogojev, zato velja ta vpis le za določen čas.

V tretjem odstavku 20. člena ZSRR-2 so navedene določbe, katere pogoje mora izpolnjevati RRA (regionalna razvojna agencija). V skladu s prvo alinejo tega odstavka mora biti RRA v večinski javni lasti, z večinskim deležem občin znotraj javnega deleža, pri čemer nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega deleža. RRA, ki je vpisana v evidenco regionalnih razvojnih agencij pri pristojnem ministrstvu, nadaljuje opravljanje splošnih razvojnih nalog v regiji do konca programskega obdobja, pogoje iz prve alineje tretjega odstavka 20. člena ZSRR-2 pa mora izpolniti najkasneje v roku 4 let po uveljavitvi zakona ZSRR-2, to je do 28.7.2016, v nasprotnem primeru se izbriše iz evidence RRA, v skladu z določili ZSRR-2.

Iz izpisa iz Poslovnega registra Slovenije (AJPES – ePRS), z dne 23.10.2015 je razvidno, da je družba RCR d.o.o. v **večinski zasebni lasti**. Osnovni kapital družbe RCR d.o.o. znaša 200.000,00 €.

V nadaljevanju so prikazani družbeniki in njihovi poslovni deleži:

Družbenik	Datum vstopa	Znesek vložka v €	Delež v %
Gospodarska zbornica Slovenije Ljubljana, Območna zbornica Zasavje	22.5.1996	780,00	0,39
Območna obrtno podjetniška zbornica Hrastnik	22.5.1996	780,00	0,39
Območna obrtno podjetniška zbornica Trbovlje	22.5.1996	780,00	0,39
Območna obrtno podjetniška zbornica Zagorje ob Savi	22.5.1996	780,00	0,39
Občina Litija	22.5.1996	580,00	0,29
Območna obrtno-podjetniška zbornica Litija	22.5.1996	780,00	0,39
Občina Radeče	22.5.1996	780,00	0,39
Občina Hrastnik	22.5.1996	780,00	0,39
Občina Trbovlje	22.5.1996	780,00	0,39
Občina Zagorje ob Savi	22.5.1996	780,00	0,39
Steklarna Hrastnik, d.o.o.	5.11.1998	17.480,00	8,74

Rudnik Zagorje v zapiranju, d.o.o.-v likvidaciji	5.11.1998	170,28	0,09
Spekter d.o.o.	29.3.1999	12.900,00	6,45
Termoelektrarna Trbovlje, d.o.o. – v likvidaciji	29.3.1999	12.900,00	6,45
Občina Šmartno pri Litiji	14.5.2004	200,00	0,10
Garantini Metod	21.8.2014	59.534,86	29,76
		3.230,00	1,61
Garantini Sergej	21.8.2014	59.534,86	29,77
		3.230,00	1,62
Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja	8.10.2014	23.220,00	11,61
SKUPAJ		200.000,00	100,00

Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje so sprejeli vsi občinski sveti zasavskih občin v prvi obravnavi kot primerno podlago za drugo obravnavo, in sicer:

- Občinski svet Občine Hrastnik, 8. redna seja, dne 1.10.2015
- Občinski svet Občine Trbovlje, 6. redna seja, dne 12.10.2015
- Občinski svet Občine Zagorje ob Savi, 7. redni seji, dne 5.10.2015.

Občinski svet Občine Trbovlje je podal pripombo, da se peti odstavek 10. člena spremeni, in sicer:

»(5) K imenovanju in razrešitvi direktorja morajo dati soglasje vsi ustanovitelji, v roku 90 dni od prejema zahteve sveta zavoda. V primeru, da kateri izmed ustanoviteljev v določenem roku ne poda svojega soglasja, se šteje, da je soglasje dano.«

Te pripombe so upoštevane v predlogu odloka za drugo obravnavo. Dodatno pa je v gradivu dopolnjen tudi 7. člen z naslednjimi dejavnostmi po standardni klasifikaciji dejavnosti (SKD) tako, kot sledi:

- (4) Dejavnost RRA Zasavje je po standardni klasifikaciji dejavnosti naslednja:
- G 47.890 Trgovina na drobno na stojnicah in tržnicah z drugim blagom,
 - G 47.910 Trgovina po pošti in internetu,
 - **G 47.990 Druga trgovina na drobno zunaj prodajaln, stojnic in tržnic,**
 - J 58.110 Izdajanje knjig,
 - J 58.130 Izdajanje časopisov,
 - J 58.140 Izdajanje revij in druge periodike,
 - J 58.190 Drugo založništvo,
 - J 63.110 Obdelava podatkov in s tem povezane dejavnosti,
 - J 63.120 Obratovanje spletnih portalov,
 - J 63.910 Dejavnost tiskovnih agencij,
 - J 63.990 Drugo informiranje,
 - K 64.300 Dejavnost skrbniških in drugih skladov ter podobnih finančnih subjektov,
 - K 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih in najetih nepremičnin,
 - **K 68.310 Posredništvo v prometu z nepremičninami,**
 - K 68.320 Upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi,
 - M 70.220 Drugo podjetniško in poslovno svetovanje,
 - M 72.110 Raziskovalna dejavnost na področju biotehnologije,

- M 72.190 Raziskovalna dejavnost na drugih področjih naravoslovja in tehnologije,
- M 72.200 Raziskovanje in razvojna dejavnost na področju družboslovja in humanistike,
- M 73.110 Dejavnost oglaševalskih agencij,
- **M 73.120 Posredovanje oglaševalskega prostora,**
- M 73.200 Raziskovanje trga in javnega mnenja,
- **M 74.300 Prevajanje in tolmačenje,**
- N 77.330 Dajanje pisarniške opreme in računalniških naprav v najem in zakup,
- **M 82.110 Nudenje celovitih pisarniških storitev,**
- **M 82.190 Fotokopiranje, priprava dokumentov in druge posamične pisarniške dejavnosti,**
- M 82.300 Organiziranje razstav, sejmov in srečanj,
- O 84.130 Urejanje gospodarskih področij za učinkovitejše poslovanje,
- P 85.590 Druge nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje,
- **P 85.600 Pomožne dejavnosti za izobraževanje,**
- S 94.110 Dejavnost poslovnih, delodajalskih in strokovnih združenj.

Svetniška skupina SDS Trbovlje je 26.10.2015 podala pisni predlog sprememb in dopolnitev odloka, in sicer:

a) Spremeni se besedilo prvega odstavka 4. člena:

»(1) Ime javnega zavoda je: Regionalna razvojna agencija Zasavje.
Skrajšano ime javnega zavoda je: RRA Zasavje.
Sedež: **Grajska ulica 2, 1410 Zagorje ob Savi. Občina Trbovlje**«

Ta pripomba se ne upošteva. Na seji Občinskega sveta Občine Trbovlje, dne 12.10.2015, je bilo pojasnjeno, da bo sedež RRA Zasavje v Zagorju ob Savi na podlagi sprejetega dogovora občin o razdelitvi regijskih institucij po občinah. Zato se Občina Trbovlje strinja s predlogom, da je sedež RRA Zasavje v Zagorju ob Savi.

b) Spremeni se 3 odstavki 9. člena:

»(3) Svet šteje ~~osem~~ **sedem** članov in je sestavljen iz:

- šestih predstavnikov občin ustanoviteljic, pri čemer vsaka ustanoviteljica imenuje dva člana,
- enega predstavnika zaposlenih RRA Zasavje,
- ~~enega predstavnika zainteresirane javnosti, ki ga na podlagi javnega poziva RRA Zasavje imenuje Svet zasavske regije.~~«

Ta pripomba se ne upošteva, ker ni v skladu z 29. členom Zakona o zavodih, ki glasi: »Svet zavoda sestavljajo predstavniki ustanovitelja, predstavniki delavcev zavoda ter predstavniki uporabnikov oziroma zainteresirane javnosti. «

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Družba RCR d.o.o. ne izpolnjuje vseh zakonskih pogojev za opravljanje splošnih razvojnih nalog v skladu z določbami ZSRR-2, ker je v večinski zasebni lasti in lahko opravlja navedene naloge le to 28.7.2016.

Lokalne skupnosti so pristopile k ustanovitvi nove RRA, ki bo v 100 % javni lasti, delovala bo kot javni zavod. Financirale naj bi ga lokalne skupnosti.

3. OBRAZLOŽITEV ZA SPREJEM NOVEGA ODLOKA

Z uveljavitvijo Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2, z dne 18.3.2011 in 57/2012, z dne 24.7.2012) se je organiziranost regije nekoliko spremenila. Občine v skladu s tem zakonom usklajujejo svoje razvojne interese ter uresničujejo pristojnost za načrtovanje in izvajanje regionalne politike v razvojni regiji tako, da skupaj z drugimi razvojnimi partnerji v regiji ustanovijo razvojni svet regije – najvišji organ odločanja.

V regiji se v skladu z 20. členom ZSRR-2 imenuje regionalna razvojna agencija (v nadaljevanju RRA), ki opravlja splošne razvojne naloge na regionalni ravni (18. člen ZSRR-2) in druge razvojne naloge države, ki se na regionalni ravni opravljajo v javnem interesu (19. člen ZSRR-2). RRA mora v skladu z 20. členom omenjenega zakona izpolnjevati določene pogoje, in sicer:

- **je v večinski javni lasti in večinskim deležem občin znotraj javnega deleža, pri čemer nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža,**
- ima strokovno usposobljene kadre za opravljanje splošnih razvojnih nalog v regiji,
- izkaže, da je del regijske razvojne mreže in pokriva območje celotne regije,
- predloži strategijo izvajanja splošnih razvojnih nalog v regiji,
- izkaže, da ima sklenjeno pogodbeno razmerje z območnim razvojnim partnerstvom o razdelitvi splošnih razvojnih nalog v regiji, če na podlagi sklepa sveta skupno opravlja splošne razvojne naloge v regiji.
- RRA se vpiše v evidenco RRA, ki jo vodi služba.
- Nadzor nad opravljanjem nalog RRA izvajata svet regije in služba (pri pristojnem ministrstvu).

Podrobnejša določila za delovanje RRA so navedena v Pravilniku o regionalnih razvojnih agencijah (Ur. list RS, št. 3/2013, v nadaljevanju: Pravilnik).

V skladu z določili Pravilnika RRA izpolnjuje pogoje, če:

- ima v razvojni regiji z manj kot 100.000 prebivalcev vsaj 4 zaposlene, ki opravljajo splošne razvojne naloge (polni delovni čas),
- kadrovska sestava zaposlenih izkazuje interdisciplinarno znanje pri opravljanju splošnih razvojnih nalog v regiji predvsem s področja razvoja gospodarstva, kadrov, okolja in prostora.
- RRA mora imeti ustrezne prostore in opremo za opravljanje splošnih razvojnih nalog. Imeti mora zagotovljene tehnične pogoje za vključitev v informacijski sistem pristojnega ministrstva, mora ločeno voditi računovodske evidence za opravljanje splošnih razvojnih nalog v regiji.

V Pravilniku so določena tudi merila in normativi za določitev vrednosti splošnih razvojnih nalog v regiji. Na osnovi določene metodologije izračuna stroškov, MGRT prizna RRA določene stroške in jih sofinancira do 60 % upravičenih stroškov, lokalne skupnosti pa 40 %. Ta izračun stroškov je po novem tudi na portalu MGRT, za vse regije

http://www.mgrrt.gov.si/si/delovna_podrocja/regionalni_razvoj/podrocje_regionalnega_razvoja/

4. CILJI IN NAMENI

Uskladitev z veljavnimi predpisi.

5. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC SPREJEMA NOVEGA ODLOKA

Predlog sprejema novega odloka predstavlja dodatne obremenitve proračuna Občine Hrastnik v začetku delovanja javnega zavoda – ustanovitev, registracija javnega zavoda.

Ker novoustanovljena RRA še nima sredstev, bo morala za svoje nemoteno delovanje v začetnem letu pridobiti proračunska sredstva občin prej, pred izračunom stroškov MGRT.

Za leto 2016 so načrtovana proračunska sredstva občin v višini 35.000,00 €/občino oziroma skupaj 105.000,00 € za opravljanje nalog RRA (sedanje in nove). Sredstva bodo namenjena za sofinanciranje nove RRA: kadra (4 osebe), opreme in drugih stroškov za nemoteno delovanje RRA (materialni stroški, str. storitev, ipd.) ter nekatere naloge, ki jih bo še opravljal RCR d.o.o. (do registracije in pričetka delovanja nove RRA).

6. PREDLOG SKLEPA

Občinskemu svetu predlagamo, da prouči predlagano gradivo ter sprejme

SKLEP

Občinski svet Občine Hrastnik sprejme predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje.

Hrastnik, oktober 2015

Občinska uprava Občine Hrastnik